

ПОЛОЖЕННЯ
про районну комісію з питань евакуації

I. Загальні положення

1.1. Положення про районну комісію з питань евакуації (надалі – Положення) розроблено відповідно до Кодексу цивільного захисту України, Постанов Кабінету Міністрів України від 30.10.2013 № 841 «Про затвердження Порядку проведення евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайної ситуації техногенного та природного характеру», від 09.01.2014 № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту», рішення виконкому Криворізької міської ради від 09.07.2014 № 198 «Про створення міської комісії з питань евакуації, затвердження її складу та Положення про неї» і визначає принципи створення, склад, повноваження, основні завдання районної комісії з питань евакуації та порядок їх виконання.

1.2. Поняття, що використовуються в Положенні, мають таке значення:

– евакуація – організоване виведення чи вивезення із зони надзвичайної ситуації або зони можливого ураження населення, якщо виникає загроза його життю чи здоров'ю, матеріальних і культурних цінностей, якщо виникає загроза їх пошкодження або знищення;

– епідемія – масове поширення інфекційної хвороби серед населення відповідної території за короткий проміжок часу;

– епізоотія – широке поширення заразної хвороби тварин за короткий проміжок часу, що значно перевищує звичайний рівень захворюваності на цю хворобу на відповідній території;

– епіфітотія – широке поширення на території однієї або кількох адміністративно-територіальних одиниць заразної хвороби рослин, що значно перевищує звичайний рівень захворюваності на цю хворобу на відповідній території;

– запобігання виникненню надзвичайних ситуацій – комплекс правових, соціально-економічних, політичних, організаційно-технічних, санітарно-гігієнічних та інших заходів, спрямованих на регулювання техногенної й природної безпеки, проведення оцінки рівнів ризику, завчасне реагування на загрозу виникнення надзвичайної ситуації на основі даних моніторингу, експертизи, досліджень і прогнозів щодо можливого перебігу подій з метою недопущення їх переростання в надзвичайну ситуацію або пом'якшення її можливих наслідків;

– засоби цивільного захисту – протипожежна, аварійно-рятувальна та інша спеціальна техніка, обладнання, механізми, прилади, інструменти, вироби медичного призначення, лікарські засоби, засоби колективного та індивідуального захисту, що призначені та використовуються під час виконання завдань цивільного захисту;

– зона можливого ураження – окрема територія, акваторія, на якій унаслідок настання надзвичайної ситуації виникає загроза життю або здоров'ю людей та заподіяння шкоди майну;

– зона надзвичайної ситуації – окрема територія, акваторія, де сталась надзвичайна ситуація;

– надзвичайна ситуація – обстановка на окремій території чи суб'єкті господарювання або водному об'єкті, яка характеризується порушенням нормальних умов життєдіяльності населення, спричинена катастрофою, аварією, пожежею, стихійним лихом, епідемією, епізоотією, епіфітотією, застоюванням засобів ураження або іншою небезпечною подією, що призвела (може призвести) до виникнення загрози життю або здоров'ю населення, великої кількості загиблих і постраждалих, завдання значних матеріальних збитків, а також до неможливості проживання населення на такій території чи об'єкті, провадження на ній господарської діяльності;

– ліквідація наслідків надзвичайної ситуації – проведення комплексу заходів, що включає аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи, які здійснюються в разі виникнення надзвичайної ситуації й спрямовані на припинення дії небезпечних факторів, рятування життя та збереження здоров'я людей, а також на локалізацію зони надзвичайної ситуації;

– безпечний район – придатний для життєдіяльності район розміщення евакуйованого населення, який визначається рішенням відповідного органу виконавчої влади за межами зон можливого ураження, хімічного зараження, катастрофічного затоплення, масових лісових пожеж, а також небезпечного радіоактивного забруднення;

– небезпечна подія – подія, у тому числі катастрофа, аварія, пожежа, стихійне лихо, епідемія, епізоотія, епіфітотія, яка за наслідками становить загрозу життю або здоров'ю населення чи призводить до завдання матеріальних збитків;

– оповіщення – доведення сигналів і повідомлень органів управління цивільного захисту про загрозу та виникнення надзвичайних ситуацій, аварій, катастроф, епідемій, пожеж тощо до центральних і місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ, організацій та населення;

– реагування на надзвичайні ситуації та ліквідація їх наслідків – скоординовані дії суб'єктів забезпечення цивільного захисту, що здійснюються відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації, уточнених в умовах конкретного виду та рівня надзвичайної ситуації, і полягають в організації робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, припинення дії або впливу небезпечних факторів, викликаних нею, рятування населення й майна, локалізації зони надзвичайної ситуації, а також ліквідації або мінімізації її наслідків, які становлять загрозу життю або здоров'ю населення, заподіяння шкоди території, довкіллю або майну;

– сили цивільного захисту – аварійно-рятувальні формування, спеціалізовані служби та інші формування цивільного захисту, призначені для проведення аварійно-рятувальних робіт та інших невідкладних робіт з ліквідації надзвичайних ситуацій;

- система оповіщення – комплекс організаційно-технічних заходів, апаратури й технічних засобів оповіщення, засобів і каналів зв'язку, призначених для своєчасного доведення сигналів та інформації про виникнення надзвичайних ситуацій до центральних і місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ, організацій та населення;

- спеціалізована служба цивільного захисту – підприємства, установи, організації, об'єднані для виконання завдань у сфері цивільного захисту відповідної функціональної спрямованості;

- стихійне лихо – природне явище, що має велику руйнівну силу, заподіює значну шкоду території, на якій відбувається, порушує нормальну життєдіяльність населення, завдає матеріальних збитків;

- техногенна безпека – відсутність ризику виникнення аварій та/або катастроф на потенційно небезпечних об'єктах, а також у суб'єктів господарювання, що можуть створити реальну загрозу їх виникнення. Техногенна безпека характеризує стан захисту населення й територій від надзвичайних ситуацій техногенного характеру. Забезпечення техногенної безпеки є особливою (специфічною) функцією захисту населення й територій від надзвичайних ситуацій.

Залежно від особливостей надзвичайної ситуації встановлюються такі види евакуації:

- обов'язкова;
- загальна або часткова;
- тимчасова або безповоротна.

Обов'язкова евакуація проводиться в разі виникнення загрози:

- аварій з викидом радіоактивних та небезпечних хімічних речовин;
- катастрофічного затоплення місцевості;
- масових лісових і торф'яних пожеж, землетрусів, зсувів, інших геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів;
- збройних конфліктів (з районів можливих бойових дій у безпечні райони, які визначаються Міністерством оборони України на особливий період).

Загальна евакуація – комплекс заходів, що здійснюються для всіх категорій населення в окремих регіонах держави в разі виникнення надзвичайної ситуації техногенного чи природного характеру.

Загальна евакуація проводиться із зон:

- можливого радіоактивного та хімічного забруднення;
- катастрофічного затоплення місцевості з чотиригодинним добіганням проривної хвилі при руйнуванні гідротехнічних споруд.

Для проведення загальної евакуації населення залучаються наявні транспортні засоби відповідної адміністративної території, а в разі виникнення безпосередньої загрози життю або здоров'ю населення – додатково транспортні засоби суб'єктів господарювання та громадян.

Часткова евакуація – комплекс заходів, що здійснюється для захисту окремих категорій населення в разі загрози виникнення або виникнення

надзвичайної ситуації техногенного чи природного характеру. Вона проводиться в разі підтоплення окремих ділянок районів міста:

- повеневими (річковими) та паводковими (талими, дощовими) водами;
- ґрунтовими та шахтними водами.

Для планування, підготовки та проведення евакуації утворюються тимчасові органи з питань евакуації. До тимчасових органів з питань евакуації належать комісії з питань евакуації, збірні пункти евакуації, проміжні пункти евакуації, приймальні пункти евакуації. Час на розгортання й підготовку до роботи тимчасових органів з питань евакуації усіх рівнів не може перевищувати 4-х годин з моменту отримання рішення про проведення евакуації.

Районна комісія з питань евакуації (надалі – Комісія) відповідає за планування заходів, підготовку населення до здійснення заходів з евакуації, підготовку органів з евакуації до виконання завдань, здійснення контролю за підготовкою проведення евакуації, приймання й розміщення евакуйованого населення, матеріальних і культурних цінностей.

1.3. Комісія координує діяльність комісій з питань евакуації суб'єктів господарювання, збірних та прийомних пунктів евакуації, які розташовані на території району, відносно планування, підготовки, організації та проведення комплексу заходів щодо вивезення (виведення) населення з районів можливого впливу наслідків надзвичайних ситуацій і розміщення його в безпечних районах (пунктах, місцях) в разі виникнення безпосередньої загрози життю та заподіяння шкоди здоров'ю людини й забезпечення життєдіяльності в цих умовах.

Комісія створюється рішенням виконавчого комітету районної в місті ради та підпорядковується керівнику Довгинцівської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Дніпропетровської області у м. Кривому Розі – голові районної в місті ради.

1.4. Комісія у своїй діяльності керується законодавчими актами України, наказами та директивами керівника Цивільного захисту України, розпорядженнями голови Дніпропетровської обласної державної адміністрації, міського голови, голови районної в місті ради, рішеннями міської, районної в місті рад і їх виконавчих органів та цим Положенням.

1.5. Комісія діє на громадських засадах і створюється у складі голови, заступника голови, помічника голови, секретаря і членів комісії. Голова комісії з питань евакуації та її персональний склад призначаються рішенням виконкому районної в місті ради.

II. Основні завдання та дії комісії в різних режимах функціонування

2.1. Комісія діє як у мирний час, так і в особливий період. Основними завданнями комісії є:

- планування, підготовка і проведення евакуації населення у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій техногенного, природного, соціально-політичного та воєнного характеру;
- планування приймання та розміщення евакуйованого населення району;

- підготовка населення до проведення евакуаційних заходів;
- підготовка підпорядкованих органів з питань евакуації (підприємств, установ, організацій і закладів району) до виконання завдань;
- організація оповіщення населення про початок евакуації при виникненні надзвичайних ситуацій;
- вивчення та визначення зон можливих надзвичайних ситуацій на території району;
- прогнозування можливих наслідків при виникненні надзвичайних ситуацій і потреби проведення евакуації населення та вивезення матеріальних цінностей;
- визначення безпечних районів та їх підготовка до розміщення евакуйованого населення;
- вивчення обставин, що склалися в результаті виникнення надзвичайної ситуації, та підготовка пропозицій голові районної в місті ради для прийняття рішення про проведення евакуації населення;
- залучення до виконання евакуаційних заходів працівників виконкому районної в місті ради, підприємств, установ і організацій, сил та засобів спеціалізованих служб цивільного захисту районного рівня в залежності від потреби та координація їх дій;
- контроль за діяльністю евакуаційних органів підприємств, установ і організацій під час підготовки та проведення евакуації населення;
- контроль за підготовкою та розподілом усіх видів транспортних засобів для забезпечення евакуаційних перевезень;
- визначення районів (місць) для посадки (висадки) населення і маршрутів їх руху транспортними засобами та пішки;
- організація приймання евакуйованого населення та ведення його обліку;
- контроль за розміщенням та організацією життєзабезпечення евакуйованого населення;
- взаємодія з іншими органами управління і силами цивільного захисту з питань організації та проведення евакуаційних заходів на території району;
- організація інформаційного забезпечення.

2.2. Залежно від установленого режиму функціонування ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Дніпропетровської області у м. Кривому Розі щодо запобігання і реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру Комісія виконує свої завдання:

- 2.2.1 у режимі повсякденного функціонування – за умови нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, біологічної (бактеріологічної), сейсмічної, гідрологічної і гідрометеорологічної обстановки, за відсутності епідемії, епізоотій та епіфітотій тощо і відповідно до покладених на неї завдань:
- аналізує та узагальнює інформацію щодо практичного проведення евакуації, розміщення та життєзабезпечення евакуйованого населення;

- вивчає території, які знаходяться у межах зон можливого катастрофічного затоплення, небезпечного радіоактивного забруднення, хімічного зараження, великих пожеж або зсувів ґрунту;

- прогнозує можливі наслідки при виникненні надзвичайних ситуацій і потребу у проведенні евакуації населення та вивезення матеріальних цінностей;

- разом з відповідними спеціалізованими службами цивільного захисту районного рівня розробляє і в установленому порядку погоджує, затверджує та щорічно уточнює план евакуації населення району;

- вивчає і уточнює маршрути евакуації, безпечні райони розміщення евакуйованого населення, узгоджує питання його приймання та всебічного життєзабезпечення;

- контролює підготовку населення, спеціалізованих служб цивільного захисту районного рівня, підприємств, установ та організацій, незалежно від їх форм власності та способів господарювання, до евакуаційних заходів, у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій;

- здійснює необхідні розрахунки щодо проведення транспортного забезпечення евакуаційних перевезень, визначення маршрутів руху населення та місця для його посадки (висадки);

- контролює створення, комплектування, підготовку і діяльність на території району підпорядкованих органів з питань евакуації до виконання завдань за призначенням;

- контролює готовність спеціалізованих служб цивільного захисту районного рівня до виконання завдань за призначенням;

- відпрацьовує завдання з питань проведення евакуації населення та вивезення матеріальних цінностей із прогнозованих небезпечних зон в особливий період і доводить їх до підлеглих органів з питань евакуації;

2.2.2 у режимі підвищеної готовності – при суттєвому погіршенні виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, біологічної, сейсмічної, гідрологічної та гідрометеорологічної ситуації (при отриманні інформації про можливість виникнення надзвичайної ситуації), при якому угруповання цивільного захисту приводяться у вищі ступені готовності:

- уточнює плани проведення евакуаційних заходів, склад, готовність і порядок залучення необхідних сил та засобів, контролює проведення цієї роботи у підпорядкованих органах з питань евакуації;

- уточнює завдання керівникам підлеглих органів з питань евакуації щодо проведення евакуаційних заходів;

- подає голові районної в місті ради - керівнику Довгинцівської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Дніпропетровської області у м. Кривому Розі пропозиції щодо захисту населення шляхом його евакуації (відселення) із зон можливого ураження;

- організовує загальну або часткову евакуацію (відселення) населення з прогнозованих небезпечних територій у разі одержання відповідного розпорядження;

- здійснює формування відповідних оперативних груп для роботи у районах виникнення надзвичайних ситуацій;
- контролює приведення у стан підвищеної готовності до дій за призначенням підлеглих органів з питань евакуації;
- організовує цілодобове чергування членів комісії та у разі необхідності забезпечення їх діяльності у потенційно-небезпечних районах;
- інформує виконком районної в місті ради та населення району про ситуацію, яка склалася на території виникнення надзвичайної ситуації та вжиті заходи;

2.2.3 у режимі надзвичайної ситуації – при реальній загрозі виникнення надзвичайної ситуації:

- вивчає обстановку, яка склалася на територіях виникнення надзвичайних ситуацій;
- готує інформацію та пропозиції голові районної в місті ради – керівнику Довгинцівської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Дніпропетровської області у м. Кривому Розі щодо порядку проведення евакуації (відселення) населення і матеріальних цінностей;
- здійснює контроль за станом оповіщення населення, його збір, формування колон та переміщення їх до районів (місць) для посадки, подання транспортних засобів для перевезень, підтримання постійного зв'язку з підлеглими органами з питань евакуації;
- здійснює керівництво евакуацією населення;
- за розпорядженням керівника Довгинцівської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Дніпропетровської області у м. Кривому Розі доводить сигнал на проведення евакуаційних заходів до підпорядкованих органів з питань евакуації;
- переводить органи з питань евакуації підприємств, установ, організацій, закладів, що розташовані на небезпечних територіях на цілодобову роботу (в особливий період - всі підпорядковані органи з питань евакуації);
- здійснює (через членів комісії) взаємодію з відповідними спеціалізованими службами цивільного захисту районного рівня щодо всебічного забезпечення заходів з евакуації населення;
- контролює розміщення та організацію життєзабезпечення евакуйованого населення;
- збирає і узагальнює інформацію про хід виконання заходів з евакуації та надає її керівнику Довгинцівської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Дніпропетровської області у м. Кривому Розі та міській комісії з питань евакуації.

III. Повноваження комісії

3. Комісія має право:

- приводити в готовність усі органи з питань евакуації, необхідні сили і засоби та керувати їх діями з евакуації населення;

- залучати для проведення заходів з евакуації органи управління, сили і засоби суб'єктів господарювання (підприємств, установ і організацій) незалежно від форм власності;

- доводити (у межах своєї компетенції) начальникам спеціалізованих служб цивільного захисту районного рівня, суб'єктам господарювання, незалежно від форм власності і підпорядкування, завдання з виконання заходів з евакуації та здійснює контроль за їх виконанням;

- опрацьовувати та надавати голові районної в місті ради - керівнику Довгинцівської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Дніпропетровської області у м. Кривому Розі пропозиції щодо матеріально-технічного та інших видів забезпечення проведення заходів з евакуації;

- заслуховувати керівників суб'єктів господарювання, голів підпорядкованих комісій з питань евакуації про хід виконання завдань щодо проведення та всебічного забезпечення заходів з евакуації на території району;

- проводити перевірки стану готовності підпорядкованих органів з питань евакуації та служб забезпечення до дій за призначенням;

- приймати рішення, у межах повноважень, під час проведення заходів з евакуації у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайної ситуації.

IV. Організація роботи комісії

4.1. Комісія працює згідно з річним планом роботи, який затверджується головою комісії.

Комісія контролює діяльність комісій з питань евакуації підприємств, установ, організацій району під час перевірок, навчань та тренувань.

Роботою комісії особисто керує її голова, а у разі його відсутності – заступник голови.

4.2. Комісія проводить засідання з питань планування, підготовки, організації проведення та всебічного забезпечення евакуації населення, приймає відповідні рішення, розробляє завдання з організації вивезення матеріальних цінностей із небезпечних зон в особливий період та доводить їх до підприємств, установ і організацій. Засідання комісії проводяться в разі необхідності, але не рідше одного разу на півроку.

4.3. Рішення комісії оформляються протоколом, який підписують голова та секретар комісії.

Рішення комісії, прийняті у межах її повноважень, є обов'язковими до виконання на території району.

Контроль за виконанням рішень комісії покладається на секретаря комісії.

4.4. У разі виникнення потреби в негайному проведенні евакуації населення зі складу комісії створюється оперативна група, яка розпочинає роботу з моменту прийняття рішення про проведення евакуації.

У разі проведення евакуації населення у безпечні райони міста, області представники комісії направляються для організації взаємодії та вирішення

питань щодо приймання, розміщення та життєзабезпечення евакуйованого населення, що прибуває.

4.5. На період підготовки та проведення евакуаційних заходів комісія забезпечується міжміським телефонним зв'язком.

4.6. На час виконання завдань за членами комісії зберігається заробітна плата за основним місцем роботи.

4.7. У разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій комісія працює спільно з комісією з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій при виконанні районної в місті ради у повному складі або у складі оперативної групи.

4.8. Комісія координує і узгоджує плани приймання і розміщення на території району населення, евакуйованого із зон ураження, руйнувань, катастрофічного затоплення, а також населення з інших районів, міст, областей при одержанні відповідного розпорядження.

V. Обов'язки членів комісії

5.1. Голова комісії підпорядковується керівнику Довгинцівської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Дніпропетровської області у м. Кривому Розі – голові районної в місті ради, та особисто керує роботою комісії і відповідає за планування, організацію та проведення заходів з евакуації, а також за підготовку особового складу комісії, органів з питань евакуації району до виконання покладених на них завдань.

Голова комісії визначає обов'язки членів комісії, ступінь відповідальності та завдання керівникам груп з питань організації всебічного забезпечення евакуації населення.

Голова комісії:

- здійснює керівництво діяльністю комісії, несе персональну відповідальність за виконання покладених на неї завдань та прийняті рішення;
- здійснює підготовку членів комісії до виконання заходів з евакуації у разі виникнення надзвичайних ситуацій;
- організовує роботу комісії з розроблення та уточнення плану евакуації населення району у разі загрози виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій;
- організовує надання допомоги евакуйованому населенню з питань забезпечення його життєдіяльності та соціального захисту;
- бере участь у розробці документів комісії, функціональних обов'язків її членів та організації навчання;
- здійснює керівництво органами з питань евакуації при проведенні евакуації (прийманні) населення;
- видає, у межах своїх повноважень, розпорядження, що є обов'язковими для виконання на території району всіма органами управління та керівниками суб'єктів господарювання незалежно від форм власності;
- організовує діяльність комісії, пов'язану з розробкою заходів евакуації на території району.

5.2. Заступник голови комісії:

- підпорядковується голові комісії і відповідає за своєчасність розроблення плану евакуації населення району та щорічне його коригування;
- при проведенні заходів з евакуації координує діяльність груп, що входять до її складу, а також організовує чергування членів комісії в режимі підвищеної готовності та при надзвичайному стані;
- під час відсутності голови комісії виконує його обов'язки.

5.3. Секретар комісії підпорядковується голові комісії та його заступнику. Секретар комісії відповідає за:

- доведення до відома виконавців розпоряджень голови комісії;
- збір і узагальнення інформації, що надходить;
- облік отриманих комісією та виданих її головою розпоряджень;
- оформлення і реєстрацію документів комісії
- приймає участь з розроблення та уточнення плану евакуації населення району у разі загрози або виникнення надзвичайних ситуацій.

VI. Основні завдання груп забезпечення евакуаційних заходів

Основними завданнями груп забезпечення заходів евакуації є:

- розроблення плану евакуації населення району з питань забезпечення підготовки і проведення евакуації населення та щорічне його коригування (станом на 1 січня) за своїми напрямками;
- визначення сил і засобів, необхідних для забезпечення заходів евакуації за напрямками, та подача заявок на поповнення недостатньої кількості матеріальних засобів;
- оповіщення органів з питань евакуації про початок евакуації;
- організація забезпечення заходів евакуації під час проведення евакуації населення та розміщення його в безпечних районах (пунктах, місцях);
- здійснення розміщення евакуйованого населення за встановленими видами та обсягами послуг з його життєзабезпечення;
- узагальнення даних щодо переліку майна, яке підлягає вивезенню на нове місце розташування, під час підготовки та проведення евакуації;
- повне й своєчасне забезпечення усіма видами оснащення, обладнання робочих місць членів комісії всім необхідним для успішного виконання обов'язків.

Керуючий справами виконкому

О.Гижко